בקשת חופש מידע עניינים אסטרטגיים חלצ.pdf

נבקש לקבל את פרטי המידע, המסמכים והנתונים הבאים בפורמט דיגיטלי בר חיפוש ככל שהדבר ניתן:

על פי פרסומים, חברה לתועלת הציבור בשם "קלע שלמה" נבחרה לאחרונה כדי להפעיל פרויקט ממשלתי למלחמה בדה-לגיטימציה של מדינת ישראל. ב-20.12.17, המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה הגיש לממשלה הצעת החלטה בנוגע לתקצוב פרויקט זה (שהוגדר כ"מיזם לצורך מאבק בתופעת הדה-לגיטימציה נגד מדינת ישראל"), וב-28.12 החליטה הממשלה לאשר את ההצעה (החלטה מס' 3299).

1. נבקש לקבל את מלוא מסמכי ההליך לרבות הפרוטוקולים, סיכומי הדיונים, החלטות ועדת מכרזים ו/או התקשרויות ו/או פטור שנערכו לשם בחירת הגוף החיצוני שיבצע את המיזם, קלע שלמה בע"מ (חל"צ).

2. נבקש לקבל את ההסכם שנחתם עם חברת קלע שלמה בע"מ (חל"צ).

3. נבקש לקבל את אישור ו/או חוות דעת היועץ המשפטי לממשלה או מי מטעמו להתקשרות עם גוף זה, שאין ברשותו אישור ניהול תקין, במפורט בהחלטה.

4. כאמור בהחלטת הממשלה נקבע כי ההתקשרות תתבצע בהתאם לחוק חובת המכרזים. באם התבצע מכרז, או הליך דומה למכרז, נבקש לקבל את מסמכי ההליך, לרבות הבהרות שפורסמו במהלכו, הצעות שהוגשו, שמות המציעים ופרטי ההצעות ומסמכים שבהם תועד הניקוד שקיבל כל גוף שהשתתף בהליך.

5. נבקש לקבל את שמותיהם של נציגי המדינה בוועדת ההיגוי של המיזם, תפקידם ושיוכם המוסדי, ואת שמותיהם של שנציגי הגופים החיצוניים שישתתפו בוועדה. נבקש לקבל פירוט לגבי המפתח ואמות המידה שלפיהם נבחרו הנציגים.

6. נבקש לקבל את שמותיהם של הגופים/אישים שאמורים לתרום למימון המיזם, בצירוף הסכומים שאמורים להתקבל מכל אחד מהם.

7. נבקש לקבל את תכנית הפעולה של המיזם לרבות פירוט של הפעולות שאמורות להתבצע במסגרת המיזם, לרבות פירוט קהלי היעד שלהן, מסרים שיופצו על ידי המיזם ו/או צעדים משפטיים, כלכליים ואחרים שיבוצעו במסגרת זו.

מדינת ישראל
משרד המשפטים
היחידה לחופש המידע

בקשה לקבלת מידע (לפי חוק חופש המידע התשנ"ח – 1998)

תאריך: 04/01/2018 סמוכין: 102290

סוג המידע המבוקש

הבקשה לקבלת מידע הינה:

- (•) מידע המבוקש ע"י עמותה או ארגון חברתי
- ( ) מידע המבוקש ע"י גוף מחקר אקדמי
- ( ) מידע המבוקש ע"י מקבל קצבה
- ( ) מידע אישי
- ( ) מידע חייב בפרסום
- ( ) מידע בתשלום

יש לצרף אישור ניהול תקין בתוקף מאת הרשם המוסמך
אישור ניהול תקין לשנת pdf.2018

פרטי המבקש

מעמד המבקש: אזרח או תושב	תואר: עו"ד	
שם משפחה: מן	שם פרטי: אלעד	מספר זיהוי:
מספר רישוי: 34720	טלפון: 054-4575220	פקס: 03-6114486

דואר אלקטרוני: elad@man-barak.com

מען

ישוב: רמת גן	רחוב:	מספר בית: 7
מיקוד: 5268102	תא דואר:	

האם אתה מייצג אדם או גוף אחר
(•) כן ( ) לא

פרטי הגורם המיוצג

תואר
עמותה

שם הגורם המיוצג
הצלחה התנועה הצרכנית לקידום חברה כלכלית הוגנת

צירוף יפוי כח
ייפוי כח חופש המידע.pdf

הרשות הציבורית ממנה מתבקש המידע

שם הרשות הציבורית
המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה

שם הממונה
צביקה אינבינדר

דוא"ל הממונה
tzvikae@pmo.gov.il

טלפון הממונה
02-6775608

פרטי הבקשה

נושא הבקשה
קלע שלמה - פרויקט דה לגיטימציה

תיאור הבקשה
כמפורט במסמך המצורף

צירוף קובץ
בקשת חופש מידע עניינים אסטרטגיים חלצ.pdf

תשלום אגרת בקשה (לפי תקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999)

☑ הריני מתחייב לשאת בעלות אגרת טיפול ואגרת הפקה, ככל שיידרש לשם טיפול בבקשתי, עד לסכום של 149 ₪

טופס זה מנוסח בלשון זכר אך מתייחס לשני המינים כאחד
מסמך זה מכיל מידע מוגן על פי חוק הגנת הפרטיות

משרד לנושאים אסטרטגיים והסברה

Ministry of Public Security, Strategic Affairs and Public Diplomacy

מדינת ישראל
לשכת מנכ"ל
בלמ"ס

1 ביולי, 2018

אל: עמותת הצלחה – התנועה הצרכנית לקידום חברה כלכלית הוגנת

מר אלעד מן

הנדון: **חברת "קלע שלמה"**

סימוכין: פנייתכם מיום 4.1.2018

כללי

1. המשרד לנושאים אסטרטגיים, כחלק מהמערכה המנוהלת כנגד ארגוני הדה לגיטימציה והחרם, יצא למיזם משותף עם יהדות התפוצות להקמת תשתית אזרחית, שתסייע ותשמש את מדינת ישראל ויהדות התפוצות במאבק בדה לגיטימציה לישראל.
2. בדומה למיזמים משותפים דוגמת תגלית ומסע, בהם ממשלת ישראל משתפת פעולה עם גורמים אזרחיים, המיזם ינוהל על ידי ועדת היגוי משותפת בה חברים נציגי ממשלת ישראל (50%) ונציגי תורמים (50%).
3. במשרד פועלים משנת 2015 מתוקף החלטת הקבינט המדיני ביטחוני להיאבק בתופעות הדה לגיטימציה. המערכה לדה-לגיטימציה המתנהלת כנגד מדינת ישראל היא מערכה רב-ממדית ורב-תחומית, המנוהלת בזירות רבות ובדרכים שונות, לרבות בדרך החותרת תחת אושיות המדינה; זכות קיומה, צביונה וקשריה של מדינת ישראל עם יהדות העולם והקהילייה הבינלאומית, ואשר מטרתה או תוצאתה המצטברת פוגעת ומסכנת את החוסן והביטחון הלאומי של מדינת ישראל והעם היהודי. ארגוני הדה לגיטימציה והחרם פועלים כרשת אזרחית מתואמת וממומנת באופן ישיר ועקיף במאות מיליוני דולרים לאורך השנים.
4. מדיניות המשרד הינה לנקוט בגישה פרואקטיבית כלפי ארגוני הדה לגיטימציה והחרם ובמסגרת זו פועל המשרד ככוח משימה, "המערכה", שפועל למיגור התופעה בשלל כלים.
5. כחלק מהמערכה הכוללת שמנהל המשרד כנגד תופעות הדה לגיטימציה לישראל, החליט המשרד כי יש לפעול גם באמצעות תשתית אזרחית-פילנתרופית שתהווה מיזם משותף עם יהדות התפוצות העומדת בחזית המאבק מזה זמן רב. המיזם יעסוק במחקר התופעה ומחולליה, מיזם משלחות נכנסות נרחב לחשיפת המציאות בישראל, פעילות ברשת, ניהול והרצת קמפיינים ושיתוף פעולה עם ארגונים אזרחיים ברחבי העולם.
6. מימון המיזם, החל משנת 2018, ייעשה על-ידי ממשלת ישראל וגופים חוץ ממשלתיים אשר יהיו שותפים למיזם, כאשר חלקה של הממשלה יהיה עד 50% מתקציב המיזם. המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה הקצה סכום של כ - 128 מיליון ₪ בפריסה **רב שנתית**, שינוצל **בהתאם לפעילות שתבוצע.**

7. פרוטוקולי ועדת המכרזים הפנים משרדית וועדת הפטור בחשכ"ל, החלטת הממשלה המאשרת את המיזם, כמו גם חוות הדעת של המשנה ליועמ"ש מצורפים לפניה זו. מהפרוטוקול של ועדת המכרזים הושמט מידע אשר הופיע בחלק המתייחס לתיאור השותף למיזם (החברה), מכיוון שבעקבות שינוים שחלו בתוך החברה, עוד טרם פרסום הכוונה להתקשרות, הוא הפך ללא רלבנטי.

8. החוזה בין המשרד וחברת קלע שלמה אינו סופי שכן נדרשנו להכניס בו שינויים ותיקונים על ידי גורמי ממשלה שונים. משכך, אין באפשרותנו להעבירו לידכם בעת הזו, בהתבסס על הוראות סעיף 9ב(2) לחוק חופש המידע.

9. התורמים למימון המיזם עדיין אינם סופיים ותוכניות הפעולה של המיזם עדיין לא גובשו ולפיכך אין באפשרותנו להעביר מידע זה.

10. גם שמות נציגי המדינה בוועדת ההיגוי עדיין לא נקבעו. יצוין כי לפי הגדרת משרד המשפטים ומשרד האוצר (החשכ"ל), יועמ"ש וחשב המשרד יהיו חברים בוועדת ההיגוי לכשתקבע. כמו כן, מנכ"ל המשרד תהיה אחד מתוך שני יו"ר ועדת ההיגוי.

בברכה

צביקה אינבינדר

יועץ למנכ"ל וממונה על חוק חופש המידע

המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה

מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3299 של הממשלה מיום 28.12.2017.

3299. מיזם לצורך מאבק בתופעת הדה-לגיטימציה נגד מדינת ישראל

דברי פתיחה

מניין קולות

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) (להלן – הקבינט) מספר ב/30 מיום 13.10.2015 אשר, בין היתר, מסמיכה את המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן – המשרד), בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר, לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי, אחד או יותר, לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד מדינת ישראל (להלן – תופעת הדה לגיטימציה), לפעול כדלקמן:

1. להתקשר בהסכם עם גוף ייעודי שפועל שלא למטרות רווח (עמותה או חברה לתועלת הציבור) במטרה לבצע באמצעותו פעילות רחבת היקף לשם מאבק בתופעת הדה לגיטימציה בדרך של מיזם בין שני הצדדים (להלן – המיזם). הגוף הייעודי יפעל לגייס את חלקו במימון המיזם מול גורמים פילנתרופיים ו/או ארגונים פרו ישראלים ("השותפים למימון"), ובשלב ראשון תבוצע באמצעותו פעילות כאמור בשנים 2018 – 2022.

2. ההתקשרות של הממשלה עם הגוף הייעודי לצורך ביצוע המיזם תיעשה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.

3. במסגרת ההתקשרות עם הגוף הייעודי, תוקם ועדת היגוי, שתהווה את הסמכות העליונה בנוגע למדיניות הפעלת המיזם ותורכב מנציגי הממשלה שייבחרו על ידי המשרד ונציגי השותפים למימון (להלן - ועדת ההיגוי). הנציגות הממשלתית תהווה לפחות מחצית מכלל חברי ועדת ההיגוי ועל חבריה יימנו היועץ המשפטי של המשרד וחשב משרד

ראש הממשלה, או נציגיהם. בנוסף, יוגדרו מערכי בקרה על פעילות הגוף הייעודי אשר יאושרו או ייקבעו במשותף עם החשב הכללי ויערך מחקר מלווה על ידי גורם חיצוני.

4. המיזם יפעל בהתאם לתוכנית עבודה שנתית שבה יפורטו כל הפרויקטים אשר ייכללו במסגרת התוכנית שתאושר על ידי ועדת ההיגוי ותהיה בהלימה עם התוכנית האסטרטגית של המשרד. ועדת ההיגוי תאשר את תוכנית העבודה של המיזם, את תקציבו וכן תפקח על ההיבט היישומי של התוכנית ועל הניצול התקציבי שלה. ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, המשרד יאשר את המתווה שלהם.

5. מימון המיזם ייעשה במשותף על-ידי ממשלת ישראל והגוף הייעודי (באמצעות השותפים למימון), כאשר חלקה של הממשלה יהיה עד 50% מתקציב המיזם ולא יותר מהסכומים המפורטים בסעיף 6 להלן. חלקה של הממשלה במיזם יוקצה בכפוף להקצאת מימון בסכומים זהים או גבוהים יותר על-ידי הגוף הייעודי (באמצעות השותפים למימון) (Matching).

6. חלקה של הממשלה במימון המיזם יוקצה באמצעות המשרד, מתקציבו, כמפורט להלן:

(א) סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018.

(ב) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019.

(ג) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020.

על אף האמור בסעיפים קטנים (א)-(ג) לעיל, המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020 בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל ובכפוף לאישור אגף התקציבים.

(ד) לשנים 2021 ו-2022, סכומים שיוקצו מבסיס תקציב המשרד.

החלטה זו תבוצע במלואה ממסגרת תקציב המשרד ולא יינתנו בגינה תקציבים נוספים ממשרד האוצר.

7. מנגנון העברת הכספים לגוף הייעודי ייקבע בהתקשרות בין הצדדים ויהיה כפוף להוראות התכ"ם, לרבות הוראות תכ"ם 1.4.6 בדבר

"תשלום מקדמותי".

8. המשרד יהיה אחראי מטעם ממשלת ישראל על ניהול ההתקשרות עם הגוף הייעודי וידווח לקבינט אחת לשנה על אודות התקדמות המיזם. ההסכם עם הגוף הייעודי יכלול את מנגנוני הפיקוח והבקרה הדרושים והמקובלים בהתקשרויות מעין אלו בנוסף למנגנונים המוזכרים לעיל. יובהר, כי המעורבות והפיקוח הממשלתיים בפעילות הגוף הייעודי לא יהיו בדרך של מעורבות בהתנהלות התאגידית שלו, אלא באופן התואם את הוראות הדין התאגידי שיחול על הגוף הייעודי.

9. על אף האמור בהחלטת הממשלה מספר 562(תמ/15) מיום 9 באוגוסט 2001, ככל שקיים קושי באיתור גוף ייעודי כאמור המחזיק ב"אישור ניהול תקין", ניתן יהיה להסתפק באישור היועץ המשפטי לממשלה בהתאם לעקרונות המפורטים בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.2005, ובאישור רשם העמותות על הגשת מסמכים, לצורך ההתקשרות עמו.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

העתק

מדינת ישראל
משרד המשפטים

מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי - מנהלי)

ירושלים: ז' בסיוון, התשע"ז
01 ביוני 2017
תיקנו: 803-04-2016-000784
סימוכין: 803-99-2016-037417

לכבוד
מר גלעד ארדן, בתפקידו כשר לנושאים אסטרטגיים והסברה

שלום רב,

הנדון: **<u>התקשרות המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה עם גוף ייעודי</u>**
סמך: ישיבה בראשותך מיום 13.3.16; ישיבה בראשות מנכ"ל משרדך, בהשתתפות חשב משרד ראש הממשלה, מיום 13.4.2016; עמדתכם המפורטת במסמך מיום 13.3.16; ישיבה בראשות מנכ"ל משרדך מיום 5.2.2017

ביום 13.3.2016 קוימה ישיבה בראשותך בה הצגת לנו את הפעילות המתוכננת של המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן- **המשרד**) וביקשת את התייחסותנו באשר לאפשרות התקשרות במיזם משותף של המשרד עם גוף ייעודי מלכ"רי (להלן- **הגוף הייעודי**) לצורך ביצוע תוכנית שעניינה המאבק במסע הדה-לגיטימציה נגד מדינת ישראל (להלן- **התוכנית**).

על פי הנמסר על ידכם, במסגרת ההתקשרות יהיה הגוף הייעודי אחראי להעמיד את המימון לביצוע התוכנית מטעם הגורמים החוץ ממשלתיים, ועד 50% מהתקציב הכולל לתוכנית יעמדו לרשות התוכנית מהמדינה. מטרת התוכנית היא לפעול באמצעים שונים מעולם ההסברה והדיפלומטיה הציבורית, דוגמת תשתית משלחות יוצאות ונכנסות, ניהול קבוצת איכות של מסבירנים וכותבים, קמפיינים של מיתוג חיובי, ניהול פעילות רציפה ברשת וכו'. זאת, כדי לערער את האחיזה של הנראטיב הנוכחי בדעת הקהל הבינלאומית מחד גיסא ולהעלות את רמת ההכרות ואחוזי תמיכה בישראל מאידך גיסא. יוער כי הצורך בפעילות רחבת היקף בכלי הדיפלומטיה הציבורית לשם מאבק בתופעת הדה לגיטימציה צף לאחרונה ביתר שאת נוכח התרחבות התופעה הקוראת לחרמות נגד ישראל ודה לגיטימציה לעצם קיומה של המדינה.

בהתאם לפנייתכם ולמידע שנמסר לנו על ידכם בפגישות שבסמך, הגוף הייעודי, אשר יפעל בכפוף להחלטות של ועדת היגוי בה הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי הוועדה, יתכלל את התוכנית המוצעת, יגבש את פרטיה וינהלה, ויפעל למימושה הן באופן עצמאי והן באמצעות התקשרויות עם צדדים שלישיים אשר יתפעלו בפועל את הפרויקטים השונים. ועדת ההיגוי תהיה זו אשר תפקח על ההיבט היישומי וההיבט התקציבי של התוכנית.

בקשתך נבחנה על-ידינו, וזאת בשני היבטים בלבד:

א. בחינת עצם האפשרות להתקשר עם הגוף הייעודי בהתאם למתווה המוצע על ידכם.

ב. בחינת האפשרות להתקשר עם הגוף הייעודי אף אם אין לו "אישור ניהול תקין" מאחר וטרם חלפו שנתיים של פעילות רצופה ממועד הקמתו.

א. פיקוח המשרד על התוכנית

בהתאם למתווה שהוצג לנו, הובהר לנו כי הסמכות העליונה בנוגע לניהול התוכנית תהיה ועדת היגוי, אשר תכלול את נציגי הממשלה ואת נציגי התורמים, כאשר הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי הוועדה. ועדת ההיגוי תאשר תכנית עבודה ותקציב שנתי, אשר יוכנו על-ידי הגוף הייעודי, שבהם יפורטו כל הפרויקטים לשנה הקרובה וכן יוקצה סכום מסוים לצורך פעילות בלתי צפויה מראש. תכנית העבודה השנתית תכלול את תיאורי כל הפרויקטים ואת המטרות והיעדים לכל פרויקט. התקציב השנתי יכלול את התקציב לכל אחד מהפרויקטים וכן תקציב לפעילות בלתי צפויה מראש.

ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד יאשרו את המתווה שלהם.

יצוין, כי אישור כאמור של ועדת ההיגוי או מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד לתוכנית העבודה, הפרויקטים והתקציב השנתי, יינתנו בכפוף לבחינה של יועץ משפטי וחשב של המשרד.

בנוסף, מסמכי ההתקשרות של המשרד עם הגוף הייעודי יכללו מנגנוני פיקוח ובקרה על התוכנית ויעגנו את המעמד של ועדת ההיגוי והחלטותיה. כמו כן, מסמכי ההתקשרות יסדירו את תפקידיו של מנהל ההתקשרות מטעם המשרד לרבות מידת הפיקוח שלו אחר כלל הפרויקטים נשוא התוכנית. לבסוף, לצד תפקידה של ועדת ההיגוי, המשרד ידאג לכך שנושאים מהותיים, כגון הגדלת תקציב התוכנית, ידרשו את הסכמת מורשי החתימה של המשרד.

חשש מרכזי הוא כי התקשרות עם גוף ייעודי אשר אחראי על ניהול התוכנית עלול להביא לכך שסמכויות הנתונות למשרד באשר לקביעת המדיניות הממשלתית וחלוקת התקציב הממשלתי יזלגו לגוף הייעודי בלא שתהיה בקרה מספקת של המשרד על אופן ניהול התקציב וחלוקתו.

לצד זאת, הובהר לנו כי חלק ניכר מהפעילות המתוכננת בתוכנית לא תוכל להיות מנוהלת באופן ישיר מול המדינה או שלכל הפחות תיפגע מניהול כאמור. נמסר כי יש חשיבות רבה לכך שהשיח מול קהלי היעד יוצג באופן עצמאי ואותנטי ולא כחלק אינהרנטי של פעילות הממשלה ומדיניותה, דבר בעל השפעה מהותית על אפקטיביות ההסברה; כמו כן, יכול שצדדים שלישים שונים בחו"ל יימנעו מהתקשרות ישירה עם המדינה ולעומת זאת ישתפו פעולה עם הגוף הייעודי שאינו מזוהה באופן מלא עם המדינה; ולבסוף, לדבריכם, התורמים שעתידים לתרום לתוכנית יבקשו להשפיע – ולו באופן חלקי – על התנהלות התוכנית והגדרת מטרותיה. ככל שתפעול התוכנית יעשה על–ידי המשרד באופן ישיר, מטבע הדברים לא ניתן יהיה לאפשר התערבות משמעותית של גורמים אלה.

על כן, נוכח הצטברותן של הנסיבות המתוארות, החשיבות הציבורית המובהקת שיש בקיום התוכנית והעמדה שהוצגה בפנינו כי התקשרות עם גוף חיצוני הכרחית לקיום התוכנית, בין היתר

נוכח העובדה שהפעילות הנדרשת תיפגע לו תנוהל באופן ישיר על-ידי הממשלה, יש מקום לקיים את ההתקשרות בכפוף לכך שיובטח קיומו של מנגנון פיקוח ובקרה מספק של המשרד על התוכנית. לשיטתנו, יש מקום להבהיר ולפרוט את חלוקת התפקידים הברורה בין המשרד לגוף הייעודי, כך שיובהר כי ניהול התוכנית בידי הגוף הייעודי נעשית בפיקוח ממשי של המשרד, תוך עמידה בתוכניות מפורטות לקביעת המדיניות המאושרת והמפוקחת על-ידי המשרד וכאשר הבקרה משקפת אחריות לאופן חלוקת וניהול התקציב הממשלתי. אמות המידה העקרוניות לשיתוף פעולה זה יפורטו להלן.

ב. ויתור על תנאי "אישור ניהול תקין"

החלטת ממשלה מס' תמ/15 מיום 18.7.01 (להלן – **החלטה תמ/15**) קובעת:

> "... משרדי הממשלה לא ירכשו שירותים מעמותות בין במכרז ובין שלא במכרז, אלא אם בידי העמותה תעודת "אישור ניהול תקין" מאת רשם העמותות המעידה כי העמותה מקיימת את דרישת חוק העמותות בכל הנוגע לאופן ניהולה התקין"

בפנייתכם ביקשתם כי נבחן את האפשרות שהמשרד יהיה רשאי להתקשר עם הגוף הייעודי, אף אם אין באפשרותו להציג אישור על ניהול תקין מרשם התאגידים, מאחר וטרם חלפו שנתיים לפעילותו. כידוע, "אישור ניהול תקין" ניתן, לרוב, רק בתום שנתיים של פעילות העמותה. עמדתנו היא כי ככלל, החרגת התקשרות ספציפית מכלל זה, יוצרת קושי, הן בהיבט של שוויון ביחס להתקשרות עם כל גוף אחר, בנושא אחר, והן בהיבט של שמירה על מנהל תקין, בעטיו נקבעה ההוראה מלכתחילה.

עם זאת, יצוין, כי ביחס להוראה דומה שנקבעה בעניין תמיכות, נקבעה אפשרות להחרגה מכלל זה, וזאת באישור היועץ המשפטי לממשלה, בנסיבות חריגות בלבד וכאשר ישנו אינטרס ציבורי מובהק בקבלת הפטור. החלת מנגנון דומה גם לגבי התקשרויות אושרה בעבר על-ידי במקרים בודדים ביותר. עמדתכם, כפי שהוצגה בישיבה ובמסמך שבסמך היא כי יש מקום להחיל מנגנון זה גם על המקרה שבפנינו, חרף הדרישה הקבועה בהחלטה תמ/15, וזאת מכמה טעמים:

1. <u>הקושי במציאת גוף ייעודי מתאים</u>- הובהר כי קיים קושי ממשי באיתור גוף ייעודי מתאים שמומחיותו וייעודו הם בתחום הנדרש ואשר חף מקשרים לגופים הקיימים הפעילים בתחום הזה. לשיטתכם, הקושי במציאת גוף מתאים נובע, בין היתר, ממורכבותה והיקפה של התוכנית ומכך שקיים ספק האם התורמים הפוטנציאליים יסכימו להעביר כספים לגוף קיים. בנוסף, ציינתם כי טיבה של התוכנית והרצון לשיתוף פעולה מיטבי של תורמים וצדדים שלשיים נוספים, מחייב, בין היתר, התקשרות עם גוף שהינו חף מקשרי עבודה לגופים קיימים הפעילים בתחום ואשר אינו בעל תפיסת עולם צבועה וידועה מראש. עוד נמסר כי בהתאם להיכרות עם הגופים הפועלים הרלוונטיים בתחום, בשלב זה המשרד אינו מכיר גוף נקי וחף מקשרים ארגוניים, פוליטיים או עסקיים – בעל אישור ניהול תקין– שיכול לנהל ולתכלל את התוכנית המוצעת.

2. <u>קיומו של אינטרס ציבורי מובהק בקיום הפעילות</u> – בעניינו, וכפי שהובהר לעיל, עמדת המשרד היא כי קיים אינטרס ציבורי מובהק בקיום התוכנית המוצעת וזאת נוכח השיח העולמי הביקורתי כלפי ישראל, הדה-לגיטימציה הגוברת בעולם כלפי המדיניות של מדינת ישראל וכפועל יוצא מאמצי החרמות כנגד המדינה. יתרה מכך, ישנו אינטרס ציבורי בקבלת הפטור במקרה ייחודי זה, שכן ויתור על דרישת הניסיון יאפשר התקשרות עם גוף חדש- חף מקשרים לגופים קיימים וכן גוף שלא יעסוק בעיסוקים נוספים מעבר לתוכנית שבנדון.

עמדתנו היא כי במקרה חריג זה נוכח כלל הטעמים שפורטו לעיל ובשים לב לאמות המידה הנדרשות להתקשרות, כפי שיפורטו להלן, אין מניעה לאפשר למשרד להתקשר עם גוף ייעודי שיוקם, גם בהעדר אישור ניהול תקין. זאת, עד למועד בו יחלפו שנתיים של פעילות רצופה של הגוף ממועד הקמתו.

ג. אמות המידה להתקשרות

כמפורט, נוכח האמור לעיל על המשרד להבטיח את קיומו של מנגנון פיקוח ובקרה אפקטיבי על התוכנית, וזאת בין היתר, באמצעות העקרונות הבאים:

1. ועדת ההיגוי תאשר תכנית עבודה שנתית שבה יפורטו כל הפרויקטים אשר יכללו במסגרת התוכנית ותקציב שנתי אשר יקבע את התקציב הייעודי לכל פרויקט וכן תקציב לפעילות בלתי צפויה מראש. תכנית העבודה השנתית תכלול את תיאורי כל הפרויקטים ואת המטרות והיעדים לכל פרויקט וכאמור תהיה כפופה לאישור ועדת ההיגוי. ככל שבמהלך ההתנהלות השוטפת, יעלה צורך לאשר פרויקטים נוספים, שלא נכללו בתוכנית העבודה השנתית שאושרה, ושלא ניתן היה לצפות את הצורך בהם מראש, מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד יאשרו את המתווה שלהם. יצוין, כי אישור כאמור של ועדת ההיגוי או של מנהלי ההתקשרות מטעם המשרד לתוכנית העבודה, הפרויקטים והתקציב השנתי, יינתנו בכפוף לבחינה של יועץ משפטי וחשב של המשרד. כמו כן, מסמכי ההתקשרות יסדירו את תפקידיו של מנהל ההתקשרות מטעם המשרד לרבות מידת הפיקוח שלו אחר כלל הפרויקטים נשוא התוכנית. הגוף הייעודי ינהל את התוכנית בהתאם להתקשרות עם המשרד, החלטות ועדת ההיגוי, תכנית העבודה והתקציב השנתיים. המעורבות והפיקוח הממשלתיים לא יהיו בדרך של מעורבות בהתנהלות התאגידית של התאגיד הייעודי, אלא באופן התואם את הוראות הדין התאגידי שיחול על הגוף הייעודי.
2. נושאים מהותיים, כגון הגדלת תקציב התוכנית, יחייבו את אישור מורשי החתימה של המשרד.
3. מנגנון העברת הכספים לגוף הייעודי ייקבע בהתקשרות בין הצדדים ויהיה כפוף להוראות התכ"ם, לרבות הוראת תכ"ם מס' 1.4.6 בדבר "תשלום מקדמות".
4. ההסכם בין הצדדים יכלול מנגנוני פיקוח ובקרה של המשרד על ביצוע התוכנית, לרבות הכספים שהועברו לצורך ביצועה.
5. <u>פעילות הגוף הייעודי</u>:

א. לגוף הייעודי תהיה ועדת מכרזים שעל חבריה ימנה גם עורך-דין. אחת לרבעון יעביר הגוף הייעודי למנכ"ל, ליועץ המשפטי של המשרד ולחשב המשרד דיווח אודות התקשרויותיו.

ב. התקשרויות של הגוף הייעודי עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

ג. התקשרויות של הגוף הייעודי עם צדדים שלישיים שנעשו בדרך של פטור מחובת מכרז, יהיו כפופות לקבלת אישור כתוב ומנומק מטעם היועץ המשפטי של הגוף הייעודי לכך שהללו נעשו בהתאם לתקנה 3(30)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

ד. החלטה על התקשרות של הגוף הייעודי עם צדדים שלישיים בפטור ממכרז לצורך הפעלת הפרויקטים לפי התוכנית, בסכום העולה על מיליון ₪, תתאפשר רק לאחר קבלת אישור מנהל ההתקשרות מטעם המשרד ובכפוף לבחינת יועץ משפטי משרדי.

ה. מתן הפטור מאישור ניהול תקין יהיה תקף לשנתיים בלבד. בחלוף שנתיים של פעילות רצופה של הגוף, יהא עליו לפנות לקבלת אישור ניהול תקין. ככל שהגוף לא יפנה לקבלת אישור כאמור או ככל שבקשתו תסורב, תופסק ההתקשרות עמו.

קריטריונים אלה מהווים את תשתית הבחינה לקיום ההתקשרות אשר צריכים לקבל ביטוי במסגרת ההסכם עם הגוף הייעודי שיבחר. ברי, כי ניתן להוסיף עליהם בהתאם לעמדת היועצת המשפטית.

בברכה,

דינה זילבר
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ)

העתק:
גב' סימה ואקנין-גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה
גב' ליאת גלזר, היועצת המשפטית, המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה
מר אורן פונו, ממונה בכיר, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)
מר דני חורין, ממונה בכיר, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)
מר חנן ארליך, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)
מר איל ברנע, לשכה משפטית, משרד ראש הממשלה
מר אורי קיוויתי, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)
גב' דפנה גוטליב, מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – מנהלי)

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך ייב באדר התשעייח
27/02/18
סימוכין 261172

פרוטוקול בסבב חתימות ועדת פטור ממכרז מיום 27/02/18

משתתפים:
מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, יייר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר להשב הכללי, חבר ועדה
עוייד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, חברת ועדה, יועצת משפטית

מוזמנים לישיבת הוועדה ביום 4/2/18:
גברת סימה וקנין גיל, מנכייל המשרד לנושאים אסטרטגיים
עוייד ליאת גלזר, יועצת משפטית, המשרד לנושאים אסטרטגיים
גברת איילה יוסף, ראש תחום בכיר תקציב ורכש, המשרד לנושאים אסטרטגיים

הנושא: המשרד לנושאים אסטרטגיים
החלטת ועדת המכרזים מיום 28/01/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 01/02/18
מידע משלים התקבל ביום 19/2/18 וב-26/2/18

בקשה מס' 611608

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חלייצ קלע שלמה (להלן – **החלייצ**), לביצוע מיזם משותף של המשרד לנושאים אסטרטגיים (להלן – **המשרד**) לתקופה של 3 שנים מיום **תחימת ההסכם**, לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנייג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**)

היקף ההתקשרות המבוקש:
256,000,000 שקל כולל מעיים (חלקו של המשרד 128 מלשייח כולל מעיים)

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור ממכרז עם חלייצ קלע שלמה לפי תקנה 3(30) לתקופה של 3 שנים מיום **תחימת ההסכם** ולא יאוחר מיום 4.1.2021, לפי **המוקדם מביניהם**. כל זאת בכפוף **לפעולה לפי תקנה 3(30)(ב)**, ובכפוף **לאישור ההסכם** על ידי הסגן הבכיר לחשב הכללי **תאמון על המשרד**

תערות ונימוקים:

1. המשרד מציין כי ועדת שרים לעניני ביטחון לאומי, בהחלטתה מס' ב/30 מיום 13 באוקטובר 2015, הסמיכה אותו לבחון אפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לצורך מאבק בדה-לגיטימציה, בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי
2. לאחר שנה וחצי בתן גיבש המשרד אסטרטגיה, התכיט על חבירה לתשתית אזרחית במסגרת מיזם משותף עם חלייצ
3. בהחלטת ממשלה מס' 3299 מיום 28 בדצמבר 2017, שעניינה מיזם לצורך מאבק בתופעת הדה-לגיטימציה, נקבע כי המשרד יתקשר עם גוף ייעודי שפועל שלא למטרות רווח (עמותה או חלייצ) לשם מאבק בדה-לגיטימציה במיזם משותף

הבקשה:

4. המשרד מעוניין להתקשר עם החלייצ במיזם משותף, שבמסגרתו יוקמו חמש תשתיות לטובת המאבק בדה-לגיטימציה
   4.1 מחקר ומידע – מחקר אודות תופעת הדה-לגיטימציה וביטוייה בזירות חשונות
   4.2 תשתית ל-ENGAGEMENT במרחק המקוון – פעילות ברשת, וברשתות חברתיות בפרט, בשל התמקדות היריב בשדות הללו
   4.3 תשתית ל-ENGAGEMENT בישראל – תשתית ארגון, הבאה וניהול משלחות לישראל, בדגש על משפיענים לא יהודים
   4.4 תשתית ל-ENGAGEMENT בעולם – פעילויות תודעת המונים ופעילויות אקטיביות בזירות העניין עצמן
   4.5 תשתית מיצוי וזכמת ההמון – הנגשת רעיונות חדשים למקבלי החלטות ותורמים בעולם חיהודי ופיתוח כלים חדשים למאבק בדה-לגיטימציה של ישראל

5. נמסר על ידי המזמינים כי ההנאים שנקבעו על ידי עו"ד דינה זילבר, חמשנה ליועץ המשפטי לממשלה, בחוות דעתה מיום 1 ביוני 2017, ובהחלטת ממשלה 3299, נכללו בטיוטות ההסכם שבין המשרד והחברה

על החל"צ:

6. המיזם המשותף יהיה עיסוקה היחיד של החל"צ
7. החברה תעמיד את סכום המימון המקביל ממקורות חוץ ממשלתיים (תורמים)
8. **נימוקים לכך שמדובר במיזם משותף ולא בהמחיה.**

כעולה מהחלטה 3299, מדובר ביוזמה ממשלתית ונקבעו מנגנונים על מנת לקבע מעורבות ממשלתית (ר' לעיל בסעיף 5), ולצורך העניין מוקצה תקציב משמעותי על ידי תורמים, עם מנגנוני בקרת, וישנן סיבות נוספות שבגינן המדינה אינה רוצה לבצע את הפעולות במישרין אלא באמצעות גוף מסף.

8.1 המחויבות לביצוע הפעילות. המשרד עוסק בנושא הלגיטימציה של מדינת ישראל במסגרת תחום הפעילות של המשרד

8.2 מקור היוזמה. היוזמה חגיעה מהמשרד והחל"צ הוקם מראש כתשתית על גביה יוקם מיזם עתידי עם ממשלת ישראל

8.3 מידת מעורבות. המיזם מנוהל באמצעות ועדת היגוי כאשר חצי מחבריה הם נציגי הממשלה

8.4 זכויות בתוצרי הפעילות. למשרד זכות שימוש בלתי מוגבלת בתוצרי עבודת המיזם. תבעלות על התוצרים תהיה בחלקים שווים בין הצדדים

9. **בקרת:** המשרד מציין כי יוגדרו מערכי בקרה על פעילות הרוח"צ ובכלל זה בהתאם לעקרונות הבקרה שנקבעו ע"י עו"ד דינה זילבר שיעוגנו בהסכם כפי שיאושר ע"י סגן בכיר לחשב הכללי האמון על המשרד כמו כן, המשרד יתקשר עם חברת בקרה חיצונית שתערוך מחקר מלווה.
10. **השגות:** הכוונה להתקשר פורמה במערכת מנוף והוגשו 2 השגות
10.1 **מפלגת "כולנו תבדיס"** טענה כי מדובר במשטרת מחשבות ובוחנות פוליטית.
10.2 **תשגה של "האגודה לזכויות האזרח"**
11. בפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית מיום 28 בינואר 2018, ציינה היועצת המשפטית של המשרד כי: "תליך ההשגות בכל תנוגע לקיום מיזמים משותפים נועד לאפשר לגורמים, הסבורים כי הם מסוגלים לבצע את התתקשרות נשוא המיזם, לחביא עובדה זו בפני עורכי התתקשרות... שתי ההשגות שהתקבלו לא הצביעו על כך כי ביכולתם של המשיגים לבצע את המיזם המוצע או כי קיימים מיזמים דומים בשוק... משכך, אין בהשגות שהוגשו בכדי למנוע מהמשרד להתקשר עם חחל"צ לביצוע המיזם..."
12. יצוין כי בסעיף 6 לתשגה של האגודה לזכויות האזרח נכתב, בין היתר, כי מדובר בחברה חדשה שלא צברה בדל ניסיון ועל כן לא ניתן לטעון למומחיות של החברה, וכי "לא ניתן להשתמש במומחיות שאינה קיימת כדי לפטור את המשרד מקיום מכרז", וכי אין לחברה מומחיות מיוחדת שאינה בידי מוסדות המדינה.

לוועדת הפטור לא ברורה הטענה בדבר חיעדר מומחיות. אין מדובר בחוות דעת ספק יחיד לפי תקנת 3(29), אלא במיזם משותף לפי תקנה 3(30). נראה כי כוונת התשגה הייתה לטעון, לעניין זה, באשר לתקנה 3ב. באשר לכך, הרי משפרסם דבר התתקשרות לפי תקנה 3ב ולא הוגשו השגות על ידי גורם אחר אשר מעוניין לבצע את ההתקשרות, ואף התשגות שהוגשו אינן מזכירות גורם שכזה, לא ברור מה הטעם בעריכת מכרז (ויזכר כי מדובר בהתקשרות אשר מחייבת את חצד השני לממן מחצית משוויה). באשר לטענה כי אין לחברה מומחיות שאינה בידי מוסדות המדינה, הרי שכאמור בסעיף 8 לעיל, למדינה סיבות נוספות לביצוע הפעילות באמצעות גוף נוסף, ולא במישרין. בנוסף על כך, ממילא ישנה מעורבות ממשלתית במיזם ומומחיות נורמי המדינה תבוא לכך לידי ביטוי, ועיקר עיקרים, אף אם יערך מכרז, כפי שנראה שהמשיגה סבורה שיש לערוך, תהיה מעורבות של גוף נוסף שהוא תזוכה במכרז, כך שממילא טענה זו של המשיגה אינה תלויה בהחלטה להתקשר בדרך של פטור ממכרז ותקנה 3ב.

13. בבירור מול משרד המשפטים נמסר, ביום 28 בדצמבר 2017, שהתקבלה החלטת ממשלה אליה צורפה חוות דעת היועצת המשפטית של המשרד לנושאים אסטרטגיים. יצוין כי חיבטים מסוימים הנוגעים להתקשרות עם גוף ייעודי נבחנו בחוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה גב' זילבר מיום 1 ביוני 2017, כמפורט בחוות דעתה".
14. מר רותם ברמלי, חטיבת ביטחון ומגזר, בחוות דעתו מיום 30 בינואר 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מר יוסי איצקוביץ	מר [illegible] מייס	עו"ד אפרת נחלון

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

10 בדצמבר 2017

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 3.12.2017

פרוטוקול מס' 97

חברי הוועדה: גב' סימה וואקנין-גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, יו"ר.

יונתן בצלאל, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר.

עו"ד ליאת גלזר, יועמ"ש המשרד לנושאים אסטרטגיים, חברה.

גב' איילה יוסף, ראש תחום בכיר תקציב ורכש, משקיפה.

מר צביקה אינבינדר, יועץ בכיר למנכ"ל, מרכז הוועדה.

ביצוע מיזם משותף של המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה עם חל"צ קלע שלמה לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה

1. **רקע**

החלטה מספר ב/30 של ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) מיום 13 באוקטובר 2015 (להלן – **החלטת הקבינט ב/30**) הסמיכה את המשרד לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה, בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר.

במסגרת זו, ולאחר שנה וחצי בהן גובשה אסטרטגיה כוללת למאבק, נבנו הכלים והתשתיות והיכולות לביצוע פעילות תגובתית או פרואקטיבית, הוחל בביצוע פעילות נקודתית אל מול האתגרים בזירות השונות והסתיימה הקמת כוח המשימה במסגרת המשרד, הוחלט על חבירה לתשתית אזרחית (גוף יעודי במעמד משפטי של חברה לתועלת הציבור) להקמת מיזם משותף בין ממשלת ישראל למנהיגות העם היהודי בעולם, לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.

2. **אפיון ההתקשרות**

מהות ההתקשרות:

10 בדצמבר 2017

מיזם משותף ללא כוונת רווח עם "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ 515452316 (להלן "**החברה**" או "**החל"צ**"), לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.

החיקוף הכספי של ההתקשרות:

עלות המיזם בכללותו: 256 מיליון ש"ח (כולל מע"מ ככל שיחול), לשנים 2018-2020.

חלקה של הממשלה במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל, בהתאם לפירוט הבא:

(א) סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018.

(ב) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019.

(ג) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020.

כאשר המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל, ובכפוף לאישור אגף התקציבים.

חלקה של החל"צ במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל.

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים.

(ד) **<u>מטרת ההתקשרות</u>**

התקשרות עם חברה לתועלת הציבור לטובת הקמת מיזם משותף עם ממשלת ישראל לטובת המאבק בדה-לגיטימציה.

החל"צ תפעל להקמת חמש תשתיות לטובת המטרה האמורה:

1. מחקר ומידע, המייצר מחקר אודות התופעה וביטוייה בזירות השונות, כמו גם יצירת בסיס מידע משותף ממנו יונקים כל גופי הרשת.
2. תשתית ל- ENGAGEMENT במרחב המקוון – פעילות ברשת בדגש לרשתות החברתיות, אך לא רק, לאור העובדה שהיריב מכוון את עיקר מאמציו התודעתיים וההנעתיים למרחב זה.
3. תשתית ל-ENGAGEMENT בישראל – תשתית ארגון, הבאה וניהול של משלחות וביקורים בישראל, בדגש על משפיענים לא יהודיים.
4. תשתית ל-ENGAGEMENT במרחב הגלובלי – פעילויות תודעת המונים ופעילויות אקטיביות בזירות העניין עצמן.
5. תשתית מיצוי חכמת ההמון – הנגשת רעיונות חדשים למקבלי החלטות ותורמים בעולם היהודי ופיתוח כלים חדשים למאבק בדה-לגיטימציה לישראל.

תשתיות אלה מתכתבות זו עם זו, מתגברות אחת את פעולתה של האחרת ויוצרות סינרגיה בפעולת הרשת הפרו-ישראלית. הפיכת המיזם למרכז של מידע, אסטרטגיה תקציב וחשיפה תאפשר יצירת מרכז עצבים שיביא לייעול ברור בפעולת הרשת.

(ח) <u>ייחודיות השותף למיזם</u>

- החברה לתועלת הציבור "קלע שלמה" הוקמה בשלהי שנת 2016 וקיבלה את אישור הרישום שלה בנובמבר 2016

- החברה הוקמה **מראש** כתשתית, שעל גביה יוקם מיזם עתידי עם ממשלת ישראל לטובת המאבק בדה לגיטימציה, ומשכך מטרותיה תואמות את מטרות המערכה והיא אינה מזוהה עם אינטרסים ספציפיים שעשויים להרתיע שותפים פוטנציאליים מלחבור אליה.
- במסגרת ההתקשרות, המיזם המשותף יהיה עיסוקה **היחידי** של החברה והיא לא תעסוק בפעילויות אחרות זולת המיזם, ובכך כל מערכותיה יותאמו לצורך השגת מטרות המיזם.
- החברה מתחייבת להעמיד את סכום המימון המקביל ממקורות חוץ ממשלתיים (תורמים).

(ו) <u>נימוקים לסיווג המיזם כמיזם משותף</u>

1. **המחויבות לביצוע הפעילות**: החלטת הקבינט המדיני-ביטחוני מאוקטובר 2015 הטילה על המשרד את האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת הדל"ג והחרמות נגד ישראל, ובכלל כך הסמיכה את המשרד לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה. מכאן שהמחויבות לביצוע המיזם נובעת מאחריותו של המשרד בהתאם להחלטת הקבינט האמורה.
2. **מקור היוזמה לקיום הפעילות**: היוזמה לביצוע המיזם הגיעה מהמשרד, והחל"צ הוקם מראש כתשתית, שעל גביה יוקם מיזם עתידי עם ממשלת ישראל לטובת המאבק בדה לגיטימציה.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות**: המיזם מנוהל באמצעות ועדת היגוי שבה לנציגי הממשלה, ובכלל כך נציגי המשרד, ישנה נציגות של 50% מחברי הוועדה. מנגנון קבלת ההחלטות שיגובש יבטיח את הצורך בקבלת הסכמת נציגי הממשלה.

4. **היקף המימון**: המשרד ממנן עד 50% מכלל העלות של המיזם. שאר העלות תמומן על ידי החל"צ, ממקורות חוץ ממשלתיים (תורמים).

5. **זכויות בתוצרי הפעילות**: למשרד תהיה זכות שימוש בלתי מוגבלת בתוצרי עבודת המיזם. הבעלות על התוצרים תהיה בחלקים שווים בין המשרד לחל"צ, בכפוף להוראות כל דין.

מכל המפורט עולה כי לאור נשוא ההתקשרות, ניתן לסווג את ההתקשרות כרכישת שירות ולא כתמיכה.

(ז) <u>מנגנוני קבלת החלטות, בקרה ומעקב</u>

במסגרת ההתקשרות עם החל"צ הייעודי תוקם **ועדת היגוי** שתהווה את הסמכות העליונה בנוגע למדיניות הפעלת המיזם ותורכב מנציגי הממשלה ונציגי השותפים במיזם, כאשר הנציגות הממשלתית תהווה מחצית מכלל חברי ועדת ההיגוי ועל חבריה יימנו יועמ"ש המשרד וחשב משרד רה"מ, או נציגיהם. מספר חברי ועדת ההגוי לא יעלה על 14 איש.

בראש ועדת ההגוי תעמוד מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים בשיתוף עם אחד המנחיגים היהודיים התורמים לחל"צ.

בהתאם לדרישת משרד המשפטים ואגף החשכ"ל וברוח אופי הניהול במשרד לנושאים אסטרטגיים, יוגדרו מערכי בקרה על פעילות הגוף הייעודי, שיעוגנו במסגרת ההסכם. כמו, יגובש נוהל התקשרויות מסודר. בנוסף יערך מחקר מלווה ע"י **חברת בקרה חיצונית** שתופעל לצרכי מעקב ובקרה מטעם המשרד.

הנעת הפעילות תעשה באמצעות שני מנגנוני עבודה מרכזיים:

א. המנכ"ל יגבש תכנית, אשר אותה יציג לוועדת ההיגוי שלאחר אישורה תקצה תקציב.

ב. תוקם תת ועדה, במסגרת ועדת ההיגוי, שתאשר תכניות חדשות שלא אושרו במועד אישור התוכנית השנתית.

<u>דיון הוועדה</u>

<u>סימה</u>: הועדה מתקיימת לאחר שבהצעת המחליטים הוטמעו כל הערותיהם של משרדי המשפטים, האוצר והחוץ. הצעת המחליטים שהייתה אמורה להתקיים לפני ועדת המכרזים נדחתה בשבוע וכך יוצא שהועדה מתקיימת לפני שהצעת המחליטים התקבלה כהחלטת ממשלה. העילה להקמת החברה ולא לפנות לכיוון של תקצוב משרדי נובעת מארבע סיבות:

א. הפעילות שתבוצע באמצעות הגוף הייעודי תהיה כזו הדורשת שיח "חוץ ממשלתי" מול קהלי היעד השונים.

ב. המיזם יאפשר לגייס מקורות כספיים נוספים לטובת המאבק בתופעת הדה-לגיטימציה.

ג. המיזם יאפשר לשמר את האסטרטגיה שנבנתה ואת הפעילות במסגרתה לאורך זמן.

ד. תתשתיות שיבנו ישפרו ויקצרו את זמני התגובה נגד קמפיין הדל"ג.

<u>יונתן</u>: באיזו תדירות יגיעו החשבוניות?

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

10 בדצמבר 2017

<u>סימה:</u> בתדירות של אחת לחודש. ישנו אישור למקדמה של 250 אלף דולרים לטובת התנעת פעילות ומכיוון שכל הפרויקט הוא אחוד, על כל סכום שיצא, יתקבל סכום זהה במצ'ינג. המשכורות ישולמו אחת לחודש ותתקיים מתכונת מסודרת של דיווחים.

<u>החלטת הוועדה</u>

לאחר שנבחנו מאפייני ההתקשרות, בין היתר נוכח הוראת התכ"מ 7.8.5 כמפורט לעיל, לרבות מחוייבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות וזכויות המשרד בתוצרי הפעילות, מחליטה ועדת המכרזים לסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותית במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

- **מהות ההתקשרות:**

מיזם משותף ללא כוונת רווח עם "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ 515452316 (להלן "**החל"צ**" או "**החברה**"), לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.

- **ההיקף הכספי של ההתקשרות:**

עלות המיזם בכללותו: 256 מיליון ש"ח (כולל מע"מ ככל שיחול), לשנים 2018-2020.

חלקה של הממשלה במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל, בהתאם לפירוט הבא:

(א) סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018.

(ב) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019.

(ג) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020.

כאשר המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל, ובכפוף לאישור אגף התקציבים.

חלקה של החל"צ במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל.

- **תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים.
- **פרסום במנו"ף:** מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3ב(ב) לתקנות. לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים ולבחינת השגות ככל שיוגשו.


משרד ראש הממשלה
יונתן צלאל
סגן חשב

Ministry of Strategic Affairs and
Public Diplomacy

המשרד לנושאים
אסטרטגיים והסברה

מדינת ישראל
וועדת מכרזים
בלמ"ט

28 בינואר 2018

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 28 בינואר 2018

פרוטוקול מס' 98

חברי הוועדה: גב' סימה וואקנין-גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, יו"ר.
יונתן בצלאל, סי חשב משרד ראש הממשלה, חבר.
עו"ד ליאת גלזר, יועמ"ש המשרד לנושאים אסטרטגיים, חברה.
גב' איילה יוסף, ראש תחום בכיר תקציב ורכש, משקיפה.
מר צביקה אינבינדר, יועץ בכיר למנכ"ל, מרכז הוועדה.

הנדון: **ביצוע מיזם משותף של המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה עם חל"צ קלע שלמה לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה**

שם הספק ומספרו: "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ 515452316 (להלן "החל"צ" או "החברה").

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים.

שווי ההתקשרות: עלות המיזם בכללותו: 256 מיליון ש"ח (כולל מע"מ ככל שיחול), לשנים 2018-2020.

חלקה של הממשלה במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל, בהתאם לפירוט הבא:

(א) סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018
(ב) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019
(ג) סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020.

כאשר המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב הביצוע של המיזם בפועל, ובכפוף לאישור אגף התקציבים.

חלקה של החל"צ במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל.

סוג ההתקשרות: מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חוק חובת המרכזים, תשנ"ג-1993 (להלן: "**התקנות**")

תקנה תקציבית: 04-520-412

חמשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה,
בניין צימפיון, רחי ששת הימים 30 בני ברק
טלפון: 072-3275555, פקס: 072-3275556

Ministry of Strategic Affairs and Public Diplomacy
Champion Tower, 30 Sheshet Hayamim St.
Bnei Brak, Israel
Tel: +972 (0)72 327-5555, Fax: +972 (0)72 327-5556

Ministry of Strategic Affairs and Public Diplomacy

המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה

מדינת ישראל
ועדת מכרזים
בלמ"ס

1. **<u>רקע</u>**

החלטה מספר ב/30 של ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) מיום 13 באוקטובר 2015 (להלן – החלטת הקבינט ב/30) הסמיכה את המשרד לבחון את האפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לשם יישום חלק מפעילותו בנוגע למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה, בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי במשרד האוצר.

במסגרת זו, ולאחר שנה וחצי בהן נובשה אסטרטגיה כוללת למאבק, נבנו הכלים והתשתיות והיכולות לביצוע פעילות תגובתית או פרואקטיבית, הוחל בביצוע פעילות נקודתית אל מול האתגרים בזירות השונות והסתיימה הקמת כוח המשימה במסגרת המשרד, הוחלט על חבירה לתשתית אזרחית (גוף ייעודי במעמד משפטי של חברה לתועלת הציבור) להקמת מיזם משותף בין ממשלת ישראל למנהיגות העם היהודי בעולם, לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.

במסגרת הבקשה שהובאה בפני ועדת המכרזים, מבקש המשרד להתקשר עם החל"צ במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות. בהמשך לכך, ועדת המכרזים מיום 3.12.2017 (פרוטוקול מס' 97) בחנה את מאפייני ההתקשרות, בין היתר נוכח הוראת התכ"מ 7.8.5, לרבות מחוייבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות וזכויות המשרד בתוצרי הפעילות, והחליטה לסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים (ולא כתמיכה) במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות.
בהתאם, ועדת המכרזים אישרה את פרסום ההחלטה באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3ב(ב) לתקנות.

במהלך התקופה האמורה התקבלו שתי השגות:

א. השגה של מפלגת "כולנו חברים", אשר טוענת כי מדובר במשטרת מחשבות, כמו גם באקט של כוחנות פוליטית.

ב. השגה של "האגודה לזכויות האזרח", אשר מעלה מספר טענות ובהן הטענה כי ההתקשרות הינה בגדר חריגה מסמכויות המשרד, חוסר ניסיון של עובדי ומנהלי החברה, היעדר מומחיות מספקת והיעדר שקיפות של החברה.

2. **<u>דיון הוועדה</u>**

<u>ליאת</u>: לעניין ההשגות שהתקבלו - תקנה 3ב(ג) לתקנות קובעת כי:

Ministry of Strategic Affairs and Public Diplomacy
Champion Tower. 30 Sheshet Hayamim St.
Bnei Brak. Israel
Tel: +972 (0)72 327-5555, Fax: +972 (0)72 327-5556

המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה,
בניין צימפיון, רחי ששת הימים 30 בני ברק
טלפון: 072-3275555, פקס: 072-3275556

(ג) **אדם המבקש לבצע מיזם דומה** למיזם שלגביו פורסמה הודעה כאמור בתקנת משנה (ב), רשאי לפנות לוועדת המכרזים במהלך התקופה שנקבעה בתקנת משנה (ב); ועדת המכרזים תשקול את הפניות שקיבלה. בשים לב לאמור בתקנת משנה (א), ולאחר מכן תקבל את החלטתה.

כך נקבע גם בהוראת התכ"מ שמספרה 7.3.6.2 ועניינה "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים" בס' 2.12.2:

2.12.2 החליטה ועדת המכרזים כי מדובר בבקשה לרכישת טובין או שירותים ולא לתמיכה, תפרסם את החלטתה קודם להתקשרות באתר האינטרנט הממשלתי באמצעות מערכת מנו"ף [ראה **הוראת תכ"ם "הגדרת מורשים וגישה למערכת מנו"ף" מס' 7.6.2.2**]. למשך 14 ימי עבודה לפחות, ותשלח הודעה לכל מי שהוא מנוי על קבלת הוראות לפי תקנה 15 (ה). ההודעה תכלול:

2.12.2.1 פירוט עיקרי ההתקשרות – הגוף שעמו מבקשים להתקשר, תיאור ההתקשרות, מטרות, יעדים ואבני דרך לביצוע, מדדים לבחינת הצלחה – ככל שקיימים, עיקרי תנאי ההתקשרות, היקף התרומה או ההשקעה.

2.12.2.2 נימוקי החלטתה לפיה מדובר בהתקשרות לרכישת טובין או שירותים ולא בתמיכה.

2.12.2.3 משך התקופה שבה ניתן לפנות בכתב אל היחידה המזמינה **בבקשה לבצע מיזם לגביו פורסמה ההודעה**. משך התקופה לא יפחת מ-14 ימי עבודה החל במועד פרסום ההודעה.

2.12.2.4 פרטי איש קשר ביחידה המזמינה, לרבות דרכי התקשרות עמו, מספר טלפון, מספר פקס וכתובת דואר אלקטרוני.

2.12.3 **אדם המבקש לבצע מיזם דומה** למיזם שלגביו פורסמה הודעה כאמור בסעיף 2.12.2, רשאי לפנות לוועדת המכרזים במהלך התקופה שנקבעה בסעיף זה.

מכאן שהליך ההשגות בכל הנוגע לקיום מיזמים משותפים נועד לאפשר לגורמים, הסבורים כי הם מסוגלים לבצע את ההתקשרות נשוא המיזם, להביא עובדה זו בפני עורכי ההתקשרות, מטעמים "יתרותיים". ובין היתר על רקע הצורך לסווג התקשרויות במיזמים משותפים

כהתקשרויות לרכישת שירותים להבדיל ממתן תמיכות, שאותן ניתן להעניק למספר גורמים העומדים בקריטריונים שנקבעים מראש.

שתי ההשגות שהתקבלו **לא** הצביעו על כך כי ביכולתם של המשיגים לבצע את המיזם המוצע, או כי קיימים מיזמים דומים בשוק. ההשגות מלינות על עצם קיומה של ההתקשרות. משכך, אין בהשגות שהוגשו בכדי למנוע מהמשרד להתקשר עם החל"צ לביצוע המיזם המוצע. ככל שברצונם של המשיגים להלין על עצם קיומו של המיזם, הרי שהליכים מכוח תקנות חובת המכרזים **<u>אינם האכסניה המתאימה לכך</u>**

3. **<u>תחלטת הוועדה</u>**

הוועדה דנה בהשגות שהונחו לפניה. מכיוון שלא התקבלה הצעה חלופית להתקשרות הנדונה וכיוון שאין התייחסות למהות ההתקשרות, אלא טענות כלפי הארגונים המתקשרים – "סמכותם וכישוריהם". מחליטה הוועדה כי 14 ימי הפרסום במנוף הסתיימו בלי השגות קונקרטיות.

הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ 515452316, במיזם משותף לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות.

- **מהות ההתקשרות:**

מיזם משותף ללא כוונת רווח עם "קלע שלמה (חל"צ)", ח.פ 515452316 (להלן "החל"צ" או "החברה"), לטובת מאבק בקמפיין הדה לגיטימציה כנגד ישראל.

- **ההיקף הכספי של ההתקשרות:**

<u>עלות המיזם בכללותו</u>: 256 מיליון ש"ח (כולל מע"מ ככל שיחול), לשנים 2018-2020.

<u>חלקה של הממשלה במימון המיזם</u>: עד 50% מעלות המיזם בפועל, בהתאם לפירוט הבא:

סכום של עד 38 מיליון ש"ח לשנת 2018.

סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2019.

סכום של עד 45 מיליון ש"ח לשנת 2020.

כאשר המשרד יוכל לשנות את הפריסה לשנים 2018-2020, בהתאם לקצב חביצוע של המיזם בפועל, ובכפוף לאישור אגף התקציבים.

<u>חלקה של החל"צ במימון המיזם</u>: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל.

- **תקופת ההתקשרות**: מיום חתימת ההסכם ולמשך שלוש שנים.

Ministry of Strategic Affairs and
Public Diplomacy

מדינת ישראל
וועדת מכרזים
בלמ"ס

המשרד לנושאים
אסטרטגיים והסברה

- ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המרכזית בהתאם להוראות תקנה 12(א) לתקנות.
-

28/1/18

משרד ראש הממשלה
יונתן בצלאל
סגן חשב

עו"ד ליאת גלזר, יועמ"ש

יונתן בצלאל, סגן חשב משרד רח"מ

סימה וואקנין-גינזיך
חוועדה

Ministry of Strategic Affairs and Public Diplomacy
Champion Tower, 30 Sheshet Hayamim St.
Bnei Brak, Israel
Tel: +972 (0)72 327-5555, Fax: +972 (0)72 327-5556

חמשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה,
בניין צ'מפיון, רחי ששת הימים 30 בני ברק
טלפון: 072-3275555, פקס: 072-3275556